***Материал по пятому вопросу***

(подготовлен Минтрудом РБ)

**Об опыте работы территориальных трехсторонних комиссий**

**по регулированию социально-трудовых отношений**

В целях проведения социально-экономической политики, направленной на обеспечение прав граждан на достойный труд, эффективного регулирования социально-трудовых отношений, реализации мер по повышению уровня и качества жизни населения в республике сформирована многоуровневая система социального партнерства.

Одним из значимых звеньев системы социального партнерства в республике является деятельность территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений (далее – ТТК), которые созданы в 63 муниципальных районах и городских округах республики.

В соответствии со статьей 20 Закона Республики Башкортостан от 6 декабря 2005 года № 252-з «Об органах социального партнерства в Республике Башкортостан» (далее – закон) основными целями и задачами ТТК являются:

1) ведение коллективных переговоров по подготовке проекта и заключению территориального соглашения;

2) рассмотрение вопросов, связанных с регулированием социально-трудовых отношений;

3) осуществление контроля за ходом выполнения территориальных соглашений, разрешение разногласий, возникших в ходе их выполнения, а также урегулирование вопросов, по которым не достигнуто согласие;

4) оказание методической и практической помощи при заключении коллективных договоров;

5) согласование интересов сторон территориальных комиссий при разработке, реализации территориальных соглашений и выполнении решений территориальных комиссий;

6) осуществление в ходе коллективных переговоров и подготовки проектов территориальных соглашений взаимодействия с Республиканской трехсторонней комиссией, республиканскими отраслевыми комиссиями, другими органами социального партнерства;

7) участие в разработке и (или) обсуждении проектов муниципальных правовых актов, других актов органов местного самоуправления в сфере труда и принятие по ним решений, обязательных для рассмотрения этими органами;

8) осуществление контроля за выполнением своих решений;

9) приглашение для участия в своей деятельности представителей других организаций, не являющихся членами территориальных комиссий, создание рабочих групп с привлечением экспертов, ученых и специалистов;

10) определение в соответствии с законодательством порядка подготовки проектов и заключения территориальных соглашений, порядка присоединения к соглашениям работодателей, не участвовавших в их заключении;

11) осуществление иных полномочий, предусмотренных положениями о территориальных комиссиях.

В рамках реализации полномочий ТТК в 2015 году и истекший период 2016 года приняты меры по обеспечению договорного регулирования социально-трудовых отношений, ведению коллективных переговоров, подготовке проектов соглашений и организации контроля за их выполнением.

Результатом работы комиссий явилось заключение территориальных трехсторонних соглашений между территориальными объединениями профсоюзов, работодателей и администрацией муниципальных районов и городских округов, которые определяют общие принципы регулирования социально-трудовых отношений на территориальном уровне, способствуют дальнейшему развитию процесса заключения отраслевых территориальных соглашений, а также коллективных договоров в организациях всех форм собственности, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования.

По данным мониторинга, проводимого Министерством труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, по состоянию на 1 октября 2016 года в республике действуют 62 территориальных трехсторонних соглашения (*в ЗАТО Межгорье* *на стадии подготовки)*, 74 территориальных отраслевых соглашения (из них в сельском хозяйстве – 5, образовании – 51, культуре – 14, здравоохранении – 2 и других отраслях – 2); количество коллективных договоров составляет 6 525.

Численность работников, охваченных коллективно-договорным регулированием социально-трудовых отношений, составляет 777,7 тыс. человек или 67,4% от среднесписочной численности работающих по полному кругу организаций численности работников (в 2015 году: 6829 коллективных договоров, действием которых охвачено 791,3 тыс. человек или 67,7% работников).

В соответствии со статьей 19 Закона, количество членов территориальной комиссии от каждой из сторон не может превышать 10 человек. Нарушения данного положения не выявлено, количество членов ТТК составляет в среднем из 5-6 членов, хотя имеются ТТК, сформированные исходя из численности 10 членов или 2-3 членов от каждой из сторон социального партнерства. В отдельных случаях отмечен факт нарушения подпункта 1 статьи 2 закона о формировании комиссий на равноправной основе (*большая или меньшая численность одной из сторон*).

Работа ТТК осуществляется в соответствии с утвержденными планами работы на год.

В 2015 году ТТК большинства муниципальных районов и городских округов (далее - МР и ГО) республики провели по 4 заседания, в 2016 году - по 3.

Количество рассмотренных вопросов варьируется:

в 2015 году от 3 (МР Уфимский, Стерлибашевский районы РБ) до 25 (г.Сибай), 18 (МР Хайбуллинский район РБ);

за истекший период 2016 года от 3 (МР Иглинский РБ) до 21 (г.Сибай).

ТТК свободны в выборе круга вопросов для обсуждения и включения в План работы.

Тексты заключенных территориальных соглашений содержат положение о рассмотрении не реже двух раз в год информации сторон об итогах выполнения соглашений.

Проведенный анализ показал, что согласно планам работы большинство ТТК вопрос «Об итогах исполнения территориального трехстороннего соглашения за 2015 год» рассмотрели в первом квартале 2016 года; вопрос «Об итогах исполнения территориального трехстороннего соглашения в 1 полугодии 2016 года» - в 3 квартале 2016 года.

В то же время ТТК 15 МР и ГО не рассматривали на своих заседаниях вопрос «О выполнении территориального соглашения в 2015 году».

В связи с заключением Соглашения о минимальной заработной плате в Республике Башкортостан от 20 апреля 2016 года Министерством труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан предложено администрациям МР и ГО рассмотреть на заседаниях ТТК вопрос «О выполнении работодателями, осуществляющими деятельность на территории МР и ГО Соглашения о минимальной заработной плате в Республике Башкортостан от 20 апреля 2016 года» и проинформировать о принятых мерах.

Согласно представленной информации, данный вопрос ТТК 9 МР и ГО по состоянию на 10 ноября 2016 года не рассмотрен.

Согласно решениям, отраженным в протоколе от 18 апреля 2016 года по итогам выездных совещаний в муниципальных районах и городских округах Республики Башкортостан по вопросам социально-гуманитарной сферы (состоявшихся под председательством заместителя Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан С.Т. Сагитова), главам администраций МР и ГО предложено организовать рассмотрение проблемных вопросов содействия занятости населения на заседаниях территориальных комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в течение 2016 года.

Темы, отражающие проблемные вопросы содействия занятости населения рассмотрены большинством ТТК. По состоянию на 10 ноября 2016 года данная тема не рассмотрена 7 ТТК.

Согласно статье 35.1 Трудового кодекса Российской Федерации, проекты нормативно - правовых и иных актов органов местного самоуправления в сфере труда, а также документы и материалы, необходимые для их обсуждения, направляются на рассмотрение в территориальные комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Решения комиссий или мнения их сторон (заключения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей) по направленным им проектам нормативных правовых и иных актов органов местного самоуправления подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления, принимающими указанные акты. В то же время задача ТТК, предусмотренная п.6.1 статьи 20 Закона: «6.1) участие в разработке и (или) обсуждении проектов муниципальных правовых актов, других актов органов местного самоуправления в сфере труда и принятие по ним решений, обязательных для рассмотрения этими органами» практически не выполняется.

Из 63 ТТК указали свое участие при разработке либо обсуждении муниципальных правовых актов всего 10 или 6,3%. В дальнейшем, необходимо усилить работу ТТК в данном направлении, добиваясь обсуждения на ТТК всех проектов муниципальных правовых актов в сфере социально-трудовых отношений.

Всего в 5 МР и ГО территориальные объединения работодателей имеют статус юридических лиц. В ГО г. Сибай устав объединения работодателей проходит государственную регистрацию в Министерстве юстиции Республики Башкортостан, в Абзелиловском и Бирском МР ведется работа по утверждению устава.

На сайтах всех 63 администраций муниципальных районов и городских округов размещена информация о деятельности ТТК.

Несмотря на позитивные изменения, происходящие в системе договорного регулирования трудовых отношений на основе социального партнерства, нерешенными остаются многие экономические и социальные проблемы. Причины, сдерживающие развитие социального партнерства в муниципальных районах (городских округах) республики, имеют общий характер:

- отсутствие объединений работодателей, обладающих необходимыми полномочиями для заключения территориальных и территориально-отраслевых соглашений;

- неисполнение ТТК задачи по участию в разработке и (или) обсуждении проектов муниципальных правовых актов, других актов органов местного самоуправления в сфере труда и принятию по ним решений;

- неразвитость коллективно-договорных форм регулирования трудовых отношений и связанных с ними иных отношений на частных предприятиях;

- отсутствие первичных профсоюзных организаций на большинстве средних и малых предприятий негосударственного сектора экономики.

**Предложения в проект решения заседания РТК от Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан.**

В целях повышения эффективности работы по развитию социального партнерства на территориальном уровне:

1. Предложить органам местного самоуправления:

обеспечивать условия для участия территориальных трехсторонних комиссий в разработке и (или) обсуждении проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития, других актов органов местного самоуправления в сфере труда;

организовать направление на рассмотрение в территориальные трехсторонние комиссии проекты нормативных правовых и иных актов местного самоуправления в сфере труда, а также документы и материалы, необходимые для их обсуждения;

принять меры по обязательному рассмотрению органами местного самоуправления решений территориальных трехсторонних комиссий или мнения их сторон (заключения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей) по направленным им проектам нормативных правовых и иных актов органов местного самоуправления.

2. Рекомендовать территориальным трехсторонним комиссиям:

активизировать работу по участию в разработке и (или) обсуждении проектов муниципальных правовых актов, других актов органов местного самоуправления в сфере труда и принятии по ним решений.

при разработке и заключении территориальных соглашений и оказании содействия при заключении коллективных договоров предлагать сторонам социального партнерства включать обязательства, направленные на предупреждение несчастных случаев на производстве, профилактику социально значимых заболеваний, наркомании, злоупотребления алкоголем, пропаганду здорового образа жизни;

добиваться повышения эффективности контроля за ходом выполнения соглашений и коллективных договоров.

3. Рекомендовать администрациям муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан:

продолжить работу по созданию легитимных объединений работодателей;

оказывать содействие по созданию и организации деятельности в организациях, учредителем которых являются органы местного самоуправления, первичных профсоюзных организаций;

совместно с представительными органами работников и работодателей добиваться 100% охвата крупных и средних предприятий коллективными договорами.